

**VALUTAZIONE SULLA CONGRUITA' DELL'AFFIDAMENTO IN HOUSE DEI SERVIZI
ALLA SOCIETA' ACIGENOVA SERVICE S.R.L.**

L'Automobile Club di Genova é un ente pubblico non economico a base associativa senza scopo di lucro che, ai sensi dell'Art.36 dello Statuto Aci riunisce nell'ambito della circoscrizione di competenza le persone e gli Enti che, per ragioni di uso, di sport, di studio, di tecnica e di commercio si occupano di automobilismo.

L'Automobile Club di Genova opera anche attraverso la Società "*in house*" Acigenova Service S.r.l. in virtù di un contratto di servizio che regola i rapporti e definisce gli accordi contrattuali che prevedono lo svolgimento di una serie di servizi. In particolare la Società svolge direttamente le attività caratteristiche di un Automobile Club Provinciale (pratiche automobilistiche, riscossione tasse automobilistiche) per le quali incassa i relativi corrispettivi, attività di promozione e diffusione di prodotti e servizi in ambito associativo forniti da Automobile Club d'Italia e da Automobile Club di Genova e svolge inoltre, una serie di servizi strumentali all'Automobile Club di Genova.

L'art.192 del D.Lgs. 50/2016 nonché la normativa vigente in tema di società in house *providing* in materia di appalti aggiudicati da un'amministrazione aggiudicatrice ad una persona giuridica di diritto pubblico o di diritto privato statuisce che gli appalti pubblici aggiudicati da un ente ad una persona giuridica di diritto pubblico o privato non rientrano nell'ambito di applicazione del codice dei contratti pubblici quando sono soddisfatte contemporaneamente le seguenti condizioni:

- a) l'ente aggiudicatore esercita sulla persona giuridica affidataria un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi: ai sensi del comma 2 dell'art.5 del D.Lgs 50/2016 sussiste un controllo analogo qualora l'ente aggiudicatore eserciti sulla persona giuridica affidataria un'influenza determinante, sia sugli obiettivi strategici che sulle decisioni significative;
- b) oltre l'80% dell'attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'Ente aggiudicatore. Ai sensi dell'art. 5 del D.Lgs. 50/2016 per determinare tale percentuale si deve prendere a riferimento, di norma, il fatturato medio dei tre anni precedenti l'affidamento del servizio;
- c) nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati.

L'art.192 suindicato prevede, inoltre, anche l'istituzione presso l'Anac dell'elenco delle stazioni appaltanti che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società "*in house*" ed al comma 2: "ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche".

Ai fini della valutazione di cui sopra si è proceduto preliminarmente ad analizzare gli effetti economici nell'ipotesi che parte di tali servizi siano internalizzati (considerando i costi del personale con il livello di inquadramento relativi ai profili necessari) e parte siano affidati ad una Società con utilizzo di personale estraneo all'Ente, confrontandoli con la gestione "*in house*"; il tutto rappresentato in un quadro di sintesi che tiene conto dei dati di costi e ricavi preventivati dalla Società per l'anno 2019. A tale riguardo occorre precisare che sono stati applicati: un correttivo che prende in considerazione il maggiore orario di lavoro dei dipendenti della Società (40 ore invece delle 36 ore previste dal contratto EPNE) (correttivo orario pari a 11,11%) e un altro, ipotizzato del 10%, che tiene conto della peculiarità dell'affidamento in house in materia di professionalità acquisita del personale che si traduce in minori costi di formazione e in capacità di fornire prestazioni aggiuntive.

| | LIVELLO CCNL INQUADRAMENTO IPOTIZZATO | RETRIBUZIONE TABELLARE | TRATTAMENTO ACCESSORIO*** | ONERI SOCIALI | TFR/TFS | CORRETTIVO ORARIO | TOTALE |
|---|---|--|------------------------------------|------------------|----------|----------------------|-----------|
| SEGRETERIA / AFFARI GENERALI | C4 | € 28.969 | € 12.700 | € 10.417 | € 2.396 | € 6.054 | € 60.536 |
| SEGRETERIA / AFFARI GENERALI | C1 | € 24.174 | € 12.700 | € 9.218 | € 2.120 | € 5.357 | € 53.570 |
| UFFICIO AMMINISTRATIVO | C4 | € 28.969 | € 12.700 | € 10.417 | € 2.396 | € 6.054 | € 60.536 |
| UFFICIO AMMINISTRATIVO | B3 | € 23.743 | € 12.700 | € 9.111 | € 2.095 | € 5.294 | € 52.943 |
| UFFICIO AMMINISTRATIVO | B3 | € 23.743 | € 12.700 | € 9.111 | € 2.095 | € 5.294 | € 52.943 |
| ADDETTO SERVIZI ESTERNI | A3 | € 20.628 | € 12.700 | € 8.332 | € 1.916 | € 4.842 | € 48.418 |
| ADDETTO CENTRALINO (PART TIME) | A3 | € 10.314 | € 6.350 | € 4.166 | € 958 | € 2.421 | € 24.209 |
| ADDETTO SPORTELLO SCUOLA GUIDA (PART TIME) | B3 | € 11.871 | € 6.350 | € 4.555 | € 1.048 | € 2.647 | € 26.471 |
| RESPONSABILE SERVIZIO GUIDA SICURA | C3 | € 26.387 | € 12.700 | € 9.772 | € 2.248 | € 5.678 | € 56.785 |
| RESPONSABILE SERVIZIO TASSE AUTOMOBILISTICHE | C3 | € 26.387 | € 12.700 | € 9.772 | € 2.248 | € 5.678 | € 56.785 |
| ADDETTO SERVIZIO TASSE AUTOMOBILISTICHE | B3 | € 23.743 | € 12.700 | € 9.111 | € 2.095 | € 5.294 | € 52.943 |
| | | € 248.927 | € 127.000 | € 93.982 | € 21.616 | € 12.706 | € 504.231 |
| *** è stato considerato il trattamento accessorio medio degli anni 2018 e 2019 | | | | | | | |
| COSTO SERVIZI ESTERNALIZZATI | | | | | | | |
| | LIVELLO CCNL INQUADRAMENTO IPOTIZZATO | COSTO RISORSE SOCIETA' IN HOUSE | CORRETTIVO SOCIETA' IN HOUSE | TOTALE | | | |
| DELEGAZIONE DI SEDE/SOCI | A1 | € 51.000 | € 5.100 | € 56.100 | | | |
| DELEGAZIONE DI SEDE/SOCI | B3 | € 46.000 | € 4.600 | € 50.600 | | | |
| DELEGAZIONE DI SEDE/SOCI | B3 | € 46.000 | € 4.600 | € 50.600 | | | |
| DELEGAZIONE DI SEDE/SOCI | B3 | € 46.000 | € 4.600 | € 50.600 | | | |
| DELEGAZIONE DI SEDE/SOCI | B3 | € 46.000 | € 4.600 | € 50.600 | | | |
| | | € 235.000 | € 23.500 | € 258.500 | | | |
| AFFIDAMENTO SERVIZI SOCIETA' IN HOUSE | | | | | | | |
| COSTI DIRETTI (COSTO SERVIZI DI CUI AL DISCIPLINARE OPERATIVO ANNO 2019) | € | 493.500 | | | | | |
| COSTI FIGURATIVI (MANCATI INCASSI) | € | 288.000 | | | | | |
| RICAVI (DA SOCIETA' IN HOUSE) CHE VANNO A DIMINUIRE I COSTI DIRETTI | -€ | 10.000 | | | | | |
| Costi di struttura che AC Genova dovrebbe sostenere direttamente indipendentemente dal tipo di affidamento individuato | -€ | 30.160 | | | | | |
| | € | 741.340 | | | | | |
| AFFIDAMENTO NON A SOCIETA' IN HOUSE | | | | | | | |
| INTERNO | € | 504.231 | | | | | |
| ESTERNO | € | 258.500 | | | | | |
| | € | 762.731 | | | | | |

Considerato:

- che la società Acigenova Service è stata costituita nel 1994 con il preciso scopo statutario di fornire servizi propri della federazione degli Automobile Clubs d'Italia;
- che i servizi erogati dalla Società dettagliati nel Disciplinare operativo: contabilità / segreteria e affari generali / collegamento con uffici terzi / gestione Corsi di Guida Sicura / gestione attività commerciale e amministrativa scuola guida / attività in materia di gestione pre-contenzioso tasse automobilistiche / gestione centralino dell'Ente e informazioni all'utenza / organizzazione e gestione eventi dell'Automobile Club di Genova sono da ritenersi strumentali all'Ente controllante e allo svolgimento delle proprie funzioni;
- che, con riferimento al punto a di pag.1, il contratto di servizio stabilisce i criteri di svolgimento del controllo analogo ed in particolare sul punto si precisa che la Società è tenuta ogni anno a dicembre a predisporre un budget per l'esercizio successivo che viene sottoposto all'approvazione del Consiglio Direttivo dell'Automobile Club di Genova contenente previsioni articolate per costi e ricavi, oltre alla predisposizione di periodici report sull'andamento della gestione.
- che (punti b e c pag.1) sussistono i requisiti per l'affidamento in house in quanto nella Società controllata non vi è alcuna partecipazione di capitali privati, che l'intera attività della Società è effettuata nello svolgimento di compiti ad essa affidati dalle Amministrazioni Controllanti (Automobile Club Genova 95% e Automobile Club La Spezia 5%), che l'Ente affidante esercita sulla Società un controllo analogo a quello esercitato sui propri uffici come da contratto di servizio suindicato e da Regolamento di *Governance* delle Società partecipate dell'Automobile Club Genova approvato dal Consiglio Direttivo in data 16 Settembre 2019;
- che l'economicità dei servizi resi è assicurata vista la possibilità della Società di adottare, qualora necessario, misure di razionalizzazione idonee nel caso del verificarsi di fenomeni avversi;
- che la compatibilità della scelta di affidare i servizi alla Società in House con il perseguimento dei principi di efficienza, efficacia ed economicità è inoltre garantita da numerose salvaguardie formali e sostanziali che condizionano e delimitano l'azione della Società, definite nel contratto di servizi;
- che l'economicità della gestione è, altresì, confermata dal differente orario di lavoro (40 ore settimanali in luogo delle 36 dell'impiego pubblico) adottato dalla Società che permette, rapportato all'esiguità dell'organico dell'Ente, una più ampia copertura e continuità nell'erogazione dei servizi, oltre ad un minor costo orario a consuntivo dei dipendenti della Società rispetto a quelli dell'Ente.
- che l'inquadramento giuridico del personale della Società di servizi, cui è applicato il CCNL imprese esercenti autonoleggio e autorimesse, consente l'utilizzo di maggiore flessibilità nella gestione del rapporto di lavoro grazie anche alla possibilità di interventi sostitutivi dell'Inps in presenza di particolari situazioni altrimenti a carico interamente dell'ente pubblico (es. malattia, maternità...);
- **vista** la difficoltà di garantire e monitorare l'osservanza degli standard di qualità mediante un soggetto esterno e terzo rispetto all'Ente, il quale esercita nei confronti della società le attività di controllo previste dalle vigenti disposizioni di legge che consentono un controllo sui servizi reso più penetrante rispetto a quello praticabile su un soggetto terzo, in quanto

esteso agli atti sociali e non rigidamente vincolato al rispetto del contratto, e che può essere rivolto alla qualità della gestione e alla soddisfazione dell'utenza;

- **considerato** che gli indirizzi e le strategie sono in capo agli Enti proprietari e la Società risulta essere in possesso di una serie di requisiti che garantiscono la puntuale esecuzione dei servizi affidati e che, in particolare negli ultimi anni, la Società ha conseguito bilanci in utile e presenta una situazione economica e patrimoniale che consente l'autosufficienza della gestione;
- **rilevato che** è in grado di fornire servizi ad elevato standard di qualità perchè presenta nel suo organico risorse in possesso di specifici requisiti richiesti dalle normative vigenti per lo svolgimento dell'attività di assistenza automobilistica (Attestato di idoneità professionale all'esercizio dell'attività di consulenza dei mezzi di trasporto Legge 264/91);
- **atteso che** l'affidamento alla Società in House consente più rapidi margini di intervento qualora emergessero criticità nella gestione del servizio prevenendo contenziosi che potrebbero insorgere con affidatari privati.

Tutto ciò premesso e considerato, si ritiene che la Società Acigenova Service S.r.l. risulti in linea con le disposizioni di cui all'art.192 D.Lgs 50/2016, sia per le attività svolte che per i criteri di *governance* societaria e che sussistano i requisiti richiesti dalla normativa vigente per l'affidamento dei servizi secondo il modello *in house providing*.

Genova, 19 Febbraio 2020

AUTOMOBILE CLUB GENOVA
Il Presidente
F.to Giovanni Battista Canevello

ACIGENOVA SERVICE S. R.L.
L'Amministratore Delegato
F.to Susanna Marotta